



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, д. 5, с. Знаменское,  
Чеченская Республика, 366813

Директору МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт  
Надтеречного муниципального района»

Наурбиевой З.С-Э.

с. Зебир-Юрт, ул. Московская, 5,  
Надтеречный район, ЧР

18.11.2019 № 39-23-2019

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений  
законодательства о газоснабжении**

Прокуратурой района в ноябре 2019 г. в соответствии с приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 140 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере» проведена проверка исполнения законодательства о газоснабжении в деятельности МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт Надтеречного муниципального района» (далее - Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения законов, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности» требованиями промышленной безопасности являются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности.

В соответствии с п. 6.5.7 СП 60.13330.2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха», в помещениях, в которых устанавливаются газовые теплогенераторы и другое газовое оборудование, следует предусматривать сигнализаторы загазованности по метану и оксиду углерода, срабатывающие при достижении загазованности помещения, равной 10% НКПРП или ПДК природного газа. Сигнализаторы загазованности должны быть заблокированы с быстродействующими запорными клапанами, установленными на вводе газа в помещение и отключающими подачу газа по сигналу загазованности.

Сигнализатор загазованности по метану служит датчиком утечки бытового природного или сжиженного газа из газового оборудования. Сигнализатор по

оксиду углерода срабатывает в случае нарушений в работе системы дымоотвода и поступления дымовых газов в помещение.

Кроме того, согласно ст. 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, отнесен к основным принципам государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.

В силу частей 6,7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Организация несет ответственность в установленном федеральным законодательством порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

Между тем, проверкой установлено, что в котельной Учреждения, где находится газовое оборудование, не установлен сигнализатор загазованности по метану и оксиду углерода, срабатывающий при достижении определенного уровня загазованности в помещении.

Одним из негативных последствий выявленных нарушений состоит в том, что во время функционирования газоиспользующего оборудования, при слабой вентиляции и дымоудалении, воздух в помещении насыщается оксидом углерода и метаном, что может стать причиной отравления или повлечь взрывоопасную концентрацию газа и тем самым причинить вред жизни и здоровью несовершеннолетних учащихся и работников Учреждения, а также причинить ущерб имуществу.

Установленные в ходе прокурорской проверки факты нарушений законов, в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей ответственными должностными лицами при отсутствии должного контроля со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательства о газоснабжении, а также обеспечить надлежащий контроль за работой подчиненных сотрудников, задействованных в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Установить сигнализатор загазованности по метану и оксиду углерода, срабатывающего при достижении определенного уровня загазованности в котельной Учреждения.

3. По установленным фактам нарушения закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых будет установлена её результатами.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



А.А. Висалимов



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Надтеречного района

ул. Дзержинского, д. 5, с. Знаменское,  
Чеченская Республика, 366813

Директору МБОУ «СОШ  
с.п. Зебир-Юрт Надтеречного  
муниципального района»

Наурбиевой З.С-Э.

ЧР, Надтеречный район, с. Зебир-Юрт

22.10.2018 № 18-22-2018

## ПРОТЕСТ

на Политику МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт»  
в отношении обработки персональных данных сотрудников,  
а также обучающихся и их законных представителей,  
утвержденную приказом директора от 31.08.2018 №179

Прокуратурой Надтеречного района проведен анализ правовых норм Политики МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт» в отношении обработки персональных данных сотрудников, а также обучающихся и их законных представителей, утвержденную приказом директора от 31.08.2018 №179 (далее - Политика).

По результатам анализа установлено, что Политика не соответствует действующему законодательству и по этому основанию подлежит приведению в соответствие с ним.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) обработка персональных данных должна осуществляться на законной и справедливой основе.

Согласно ч. 1 ст. 18. Федерального закона № 152-ФЗ оператор обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных данным федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Оператор самостоятельно определяет состав и перечень мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных данным федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено данным федеральным законом или другими федеральными законами.

К таким мерам могут, в частности, относиться: издание оператором, являющимся юридическим лицом, документов, определяющих политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, а также локальных актов, устанавливающих процедуры, направленные на предотвращение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации, устранение последствий таких нарушений.

В силу ст. 16 Федерального закона № 152-ФЗ запрещается принятие на основании исключительно автоматизированной обработки персональных данных решений, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающих его права и законные интересы в отсутствие согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

Оператор обязан разъяснить субъекту персональных данных порядок принятия решения на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных и возможные юридические последствия такого решения, предоставить возможность заявить возражение против такого решения, а также разъяснить порядок защиты субъектом персональных данных своих прав и законных интересов.

Указанное возражение рассматривается оператором, в течение 30 со дня его получения и уведомить субъекта персональных данных о результатах рассмотрения такого возражения.

Между тем, указанные обязанности оператора персональных данных в Политике не закреплены.

Отсутствие четкой регламентации прав граждан в сфере обработки персональных данных ограничивает их права и создает условия для нарушений федерального законодательства в обозначенной сфере.

На основании изложенного в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, руководствуясь п.3 ст.7, ст.ст. 6, 22 и 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть протест в установленный законом десятидневный срок с участием представителя прокуратуры района.

2. Привести Политику МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт» в отношении обработки персональных данных сотрудников, а также обучающихся и их законных представителей, утвержденную приказом директора от 31.08.2018 №179, в соответствие с действующим федеральным законодательством, предусмотрев обязанности оператора, предусмотренные ст. 16 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме с приложением копии правового акта об изменении Положения.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



А.А. Висалимов

**Прокуратура  
Российской Федерации**

**Прокуратура  
Чеченской Республики**

**Прокуратура  
Надтеречного района**

ул. Дзержинского, 5  
с. Знаменское, ЧР, 366831

Директору МБОУ  
«СОШ с.п. Зебир-Юрт»  
Надтеречного муниципального района

Наурбиевой З.С-Э.

ЧР. Надтеречный район.  
с. Зебир-Юрт, ул. Эдильсултанова, 3.

22.05.2019 № 35 - 23 - 2019

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений федерального  
законодательства о профилактике и безнадзорности  
правонарушений несовершеннолетних

Во исполнение задания прокуратуры республики, прокуратурой района в мае текущего года проведена проверка исполнения общеобразовательными учреждениями Надтеречного муниципального района законодательства направленного на профилактику правонарушений несовершеннолетних и в отношении них, противодействие вовлечению детей в совершение преступлений, антиобщественных действий, в ходе которой в деятельности МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт» (далее – Учреждение) выявлены существенные нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

Так, согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ).

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Подпунктами 15 и 15.1 п. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности отнесены: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с пп. 7 п. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

Приказом Министерства образования РФ от 28.02.2000 № 619 утверждена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной

Согласно п. 2 приложения 2 Концепции, заместитель директора по воспитательной работе, классный руководитель, педагоги ОБЖ, физической культуры, учителя-предметники, школьный врач, осуществляют воспитательно-педагогическую работу с детьми, включающую в себя: разработку и модификацию образовательных программ, ориентированных на формирование ценностей здорового образа жизни; разработку и модификацию превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ; разработку и внедрение обучающих программ-тренингов активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста.

Заместитель директора по воспитательной работе, школьный психолог, воспитатель, социальный педагог, школьный врач, специалисты по вопросам предупреждения безнадзорности, правонарушений, ранней алкоголизации и наркотизации детей и подростков проводят организационно-методическую антинаркотическую профилактическую работу, куда, в том числе входят: организация внутришкольных и межшкольных обучающих семинаров, внедрение обучающих программ-тренингов для специалистов образовательных учреждений по методам и средствам предупреждения злоупотребления ПАВ в детско-подростковой среде; организация условий для проведения на регулярной основе мониторинга распространенности употребления психоактивных веществ для систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия предупреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию.

Целями государственной политики в интересах детей в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) являются: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

На основании ст. 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ, лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 4 закона Чеченской Республики от 24.06.2014 № 25-рз «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Чеченской Республике» на образовательные организации республики возложены обязанности по осуществлению отдельных функций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности бес-

призорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

По требованию п. 1 ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ, организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении с привлечением к данной работе при необходимости психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений.

Ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется соответствующими нормативными правовыми актами (ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 120-ФЗ).

Проверка показала, что должностными лицами Учреждения вышеназванные требования законодательства исполняются ненадлежащим образом.

В частности, отсутствует отчет об исполнении плана совместных мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Надтеречному району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся на 2017-2018 учебный год, разработанного в соответствии с требованиями Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом Министерства внутренних дел РФ от 15.10.2013 № 845. Справки об исполнении пунктов совместного плана мероприятий за истекший период 2018-2019 учебного года отсутствуют.

Также, установлено, что Учреждением профилактические беседы, лекции и классные часы с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися детьми и их родителями в образовательном учреждении не проводятся, работа по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также по выявлению подростков группы риска, склонных к суицидальному поведению ненадлежащим образом не осуществляется.

Образовательные программы, ориентированные на формирование ценностей здорового образа жизни; на предупреждение употребления психоактивных веществ; обучающие программы-тренинги активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста, не разработаны.

Мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию, не осуществляется.

Кроме того, в учреждении информация о едином общероссийском номере детского телефона доверия в наглядном месте не вывешена, а также меры направленные на его распространение среди детей и взрослых, в том числе посредством размещения на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» не приняты.

Вместе с тем, образовательное учреждение имеет значительные возможности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, суицидального поведения детей, так как работники образовательного учреждения находятся в непосредственном контакте с обучающимися и с их родителями (законными представителями) в течение длительного времени



Приведенные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами учреждения своих обязанностей, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства указанного образовательного учреждения, что отрицательно влияет на качество проводимой профилактической работы.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения подобных фактов впредь, необходимо принять незамедлительные меры по регулярному проведению в образовательном учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать проведение работы по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Надтеречного района, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять незамедлительные меры по регулярному проведению в учреждении профилактических бесед, лекций и классных часов с привлечением психологов органов образования, медицинских и социальных учреждений, с обучающимися и их родителями, а также организовать работу по выявлению подростков группы риска, склонных к совершению противоправных деяний.

3. Проводить мониторинг распространенности употребления психоактивных веществ, в целях систематического анализа наркоситуации в школьном микрорайоне и принятия упреждающих мер. Вывесить в наглядном месте учреждения информацию о едином общероссийском номере детского телефона доверия 8-800-2000-122, а также принять меры направленные на его распространении среди детей и взрослых, в том числе посредством размещения на официальном сайте в сети «Интернет».

4. Обеспечить исполнение плана совместных мероприятий подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по Надтеречному району ЧР и Учреждения по профилактике правонарушений учащихся.

5. По установленным фактам нарушений закона рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения виновных в допущении обозначенных нарушений законодательства.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления, мерах, принятых к устранению выявленных нарушений, а также сведения о наказании виновных лиц сообщить в прокуратуру района в письменном виде в месячный срок, с приложением копий приказов о наказании.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса



З.Б. Башхаджиев



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Чеченской Республики

Прокуратура  
Надтеречного района

ул. Дзержинского, 5  
с. Знаменское, ЧР, 366831

Директору МБОУ  
«СОШ с.п. Зебир-Юрт»  
Надтеречного муниципального района

Наурбиевой З.С-Э.

ЧР. Налтеевский район.  
с. Зебир-Юрт, ул. Эдисултанова, д. 3

15.03.2019 № 35 - 23 - 2019

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательств  
об основах охраны здоровья граждан в РФ, санитарно-  
эпидемиологическом благополучии населения и об образовании в РФ

Прокуратурой Надтеречного района во исполнение задания прокуратуры республики в марте 2019 года проведена проверка исполнения образовательными учреждениями района законодательств об основах охраны здоровья граждан в РФ, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и об образовании в РФ, в ходе которой в деятельности МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт» Надтеречного муниципального района (далее - Учреждение) выявлены нарушения, требующие принятия действенных мер по их устранению и недопущению впредь.

Так, в соответствии со ст. 4, ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одним из принципов охраны здоровья граждан является приоритет охраны здоровья детей, государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Частью 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) закреплена обязанность образовательных организаций создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают

соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

На основании ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников и выполняться требования санитарного законодательства.

Частью 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ определено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; организацию питания обучающихся; организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся; прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров и диспансеризации; профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Обязанность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, при реализации образовательных программ, по созданию условий для охраны здоровья обучающихся, в том числе по обеспечению: проведения санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучению и воспитанию в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации; соблюдению государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов также закреплена ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Во исполнение указанных требований закона Постановлениями Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 и 29.12.2010 № 189 утверждены СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08) и СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10).

Однако проведенной проверкой установлено, что обозначенные требования законодательства в Учреждении на должном уровне не соблюдаются. Так, вопреки требованиям п. 11.2 гл. 11. СанПиН 2.4.5.2409-08 и п. 8.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 в помещениях для приема пищи обучающимися не созданы условия для соблюдения правил личной гигиены: раковина для мытья рук без подводки к ней горячей воды через смеситель; в нарушение п. 3.4. гл. 3 СанПиН 2.4.5.2409-08 рядом с умывальниками не предусмотрена установка электрополотенца и (или) одноразовых полотенец; складское помещение для хранения продуктов не оборудовано прибором для измерения относительной влажности и температуры воздуха, что нарушает п. 4.14. гл. 4. СанПиН 2.4.5.2409-08; помеще-

ние столовой не оснащено бытовым термометром, что является нарушением п. 6.2 гл. 6 СанПиН 2.4.2.2821-10.

Материалы проверки, для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных в допущении указанных нарушений должностных лиц направлены в контролирующий орган, что не исключает возможности привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, проведенной проверкой установлено, что Учреждением меры по обеспечению охраны здоровья обучающихся, педагогического коллектива, а также лиц посещающих образовательное учреждение, путем профилактики и запрещение курения, не принимаются.

Так, по требованию п. 1 ч. 1 и ч. 5 ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта. Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Так, приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 214н от 12.05.2014 утверждены требования к знаку о запрете курения и к порядку его размещения (далее – Приказ), пунктом 5 которого знак о запрете курения размещается у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение табака запрещено, а также в местах общего пользования, в том числе туалетах.

Однако проведенной проверкой установлено, что в нарушение обозначенных требований законодательства у входа на территорию, а также в административное здание образовательного учреждения знаки о запрете курения не размещены,

Изложенное послужило основанием для возбуждения в отношении руководителя Учреждения административного дела по ч. 1 ст. 6.25 КоАП РФ (несоблюдение требований к порядку размещения знака о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено), что также не исключает возможности привлечения к дисциплинарной ответственности иных должностных лиц виновных в допущении указанных нарушений.

Выявленные нарушения закона являются недопустимыми, поскольку они затрагивают жизнь и здоровье обучающихся в Учреждении несовершеннолетних лиц, создают предпосылки для потребления табака в запрещенных местах, делают невозможным формирование здорового образа жизни у учащихся, работников и посетителей, что в свою очередь может повлечь за собой причинение вреда их жизни и здоровью.

Причинами и условиями выявленных нарушений законодательства являются недостатки в организации и осуществлении образовательным учреждением работы в анализируемой сфере и стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами Учреждения, ответственными за исполнение санитарно-эпидемиологических правил, а также отсутствия должного контроля за их деятельностью со стороны руководства.

В целях устранения выявленных нарушений закона руководству Учреждения необходимо незамедлительно принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

На основании выше изложенного и руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 22, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Незамедлительно обеспечить размещение знаков о запрете курения у входа на территорию и в административное здание Учреждения в строгом соответствии с действующим законодательством.
3. Создать в помещениях для приема пищи условия для соблюдения правил личной гигиены обучающимися: подвесит к раковине для мытья рук горячую воду через смеситель, предусмотреть установку электрополотенца и (или) одноразовых полотенец рядом с умывальниками, оборудовать складское помещение для хранения продуктов прибором для измерения относительной влажности и температуры, оснастить помещение столовой бытовым термометром.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения виновных в допущении обозначенных нарушений законодательства.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса



З.Б. Башхаджиев



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Надтеречного района

ул. Дзержинского, 5  
с. Знаменское, ЧР, 366831

Директору МБОУ  
«СОШ с.п. Зебир-Юрт»  
Надтеречного муниципального района  
Наурбиевой З.С-Э.

ЧР, Надтеречный район,  
с. Зебир-Юрт, ул. Эдильсултанова, д. 3.

07.02.2019 № 18-23 - 2019

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
об образовании в РФ и информационной открытости  
деятельности образовательных организаций

В результате проведенного прокуратурой района в феврале 2019 года мониторинга официальных сайтов общеобразовательных учреждений, в деятельности МБОУ «СОШ с.п. Зебир-Юрт» Надтеречного муниципального района (далее – Учреждение) выявлены нарушения требований законодательства об образовании в РФ и об информационной открытости деятельности образовательных организаций, требующие принятия мер по их устранению и недопущению впредь.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, каждому гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, также каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Так, общие требования к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, отражены в статье 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Частями 1 и 8 названной статьи Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что прием на обучение в образовательную организацию проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение. Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

На основании ч. 8 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32 утвержден порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее - Порядок).

Из пункта 6 Порядка следует, что правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в образовательную органи-

зацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, а также учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

В соответствии с п. 11 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), относится к полномочиям органа местного самоуправления муниципального района.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ правовую основу местного самоуправления составляют также муниципальные правовые акты.

При этом образовательные организации размещают на официальном сайте в сети «Интернет» распорядительный акт органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района и городского округа, **издаваемый не позднее 1 февраля текущего года**, и с целью проведения организованного приема граждан в первый класс не позднее 10 календарных дней с момента его издания информацию о количестве мест в первых классах (п.п. 7, 8 Порядка).

Проведенным мониторингом установлено, что несмотря на ранее принятые прокуратурой района меры по недопущению нарушений в обозначенной сфере (22.01.2019 руководителю Учреждения объявлено предостережение о недопустимости нарушений законодательства об образовании в РФ), правовой акт органа местного самоуправления о закреплении образовательных учреждений за конкретными территориями муниципального района, а именно Постановление администрации Надтеречного муниципального района от 17.01.2019 № 03, а также информация о количестве мест в первых классах на 2019-2020 учебный год на момент проверки на официальном сайте Учреждения, не размещены.

Кроме того проведенным мониторингом установлено, что на официальном сайте Учреждения вся необходимая информация (документы) в соответствии с требованиями законодательства об образовании не размещена, работа по своевременному обновлению информации, размещенной на сайте образовательной организации, не организована и не проводится.

Так, обязанность образовательных организаций формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о своей деятельности и обеспечивать доступ к таким ресурсам посредством

их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», установлена статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ.

Частью 2 и 3 названной статьи определены перечень информации, подлежащей обязательному размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» и обязанность по обновлению в течение десяти рабочих дней со дня создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

Перечень информации, подлежащей обязательному размещению на официальном сайте образовательной организации, а также обязанность по обновлению в течение десяти рабочих дней со дня внесения в них изменений также определены Правилами размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 (далее – Правила).

Проведенным мониторингом установлено, что официальный сайт Учреждения всю необходимую информацию (документы) в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 29 Федерального закона № 273, а также Правилами, не содержит, размещенная на сайте информация не обновлена. Так, на официальном сайте Учреждения, в подразделе «Документы», не размещены: план финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год (размещен на 2018 год); копии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также отчеты об исполнении данных предписаний. Подраздел «Финансово-Хозяйственная деятельность» не содержит информации о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

В соответствии с п. 1 ч.3 ст. 44 Федерального закона № 273 родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 2 ст. 63 Семейного кодекса РФ, родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательного учреждения и формы получения образования детьми.

Таким образом, несоответствие сайта образовательного учреждения в сети Интернет требованиям законодательства нарушает право неопределенного круга лиц на получение доступной информации, предусмотренной законодательством об образовании, ограничивает права несовершеннолетних обучающихся, их родителей, а также иных заинтересованных лиц в возможности ознакомления с полной информацией об учреждении, о направлении и сферах его деятельности, а также с его основными документами.

Причинами и условиями, способствующими указанным нарушениям, являются, в том числе, ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей от-



ветственными лицами Учреждения, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства за их деятельностью.

С учетом этого руководству Учреждения необходимо незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений обозначенного законодательства путем размещения на официальном сайте Учреждения обязательной для размещения информации, а также усиления контроля за деятельностью ответственных за данное направление работников.

На основании изложенного руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры, направленные на безусловное исполнение требований обозначенного законодательства, усилить контроль за деятельностью ответственных за данное направление должностных лиц.

2. Незамедлительно обеспечить размещение на официальном сайте Учреждения Постановления администрации Надтеречного муниципального района от 17.01.2019 № 03 «Об утверждении перечня территорий, закрепленных за муниципальными общеобразовательными учреждениями Надтеречного муниципального района», а также информации о количестве мест в первых классах на 2019-2020 учебный год.

3. В подразделе «Документы» разместить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год, копии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также отчеты об исполнении данных предписаний. Обеспечить размещение в подразделе «Финансово-Хозяйственная деятельность» информации о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам 2018 года.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения норм законодательства.

5. Данное представление рассмотреть с участием работника прокуратуры района о чем уведомить заблаговременно.

6. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновного должностного лица.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса



З.Б. Башхаджиев